Regionální akční plán Královéhradeckého kraje 2021–2027

Zdravotnická záchranná služba

REGIONÁLNÍ
STÁLÁ KONFERENCE
KRÁLOVÉHRADECKÉHO
KRAJE

CIRI CENTRUM INVESTIC, ROZVOJE A INOVACÍ

Sekretariát Regionální stálé konference Královéhradeckého kraje

Verze – květen 2023

Schváleno 31. 5. 2023 Usnesením 5/24/2023/RSK

Obsah

Úvod **3**

Zdravotnická záchranná služba 5

A. Popis transparentního a nediskriminačního postupu tvorby aktivity RAP 5

B. Věcná náplň aktivity RAP 6

Analýza potřeb a absorpční kapacita 6

Cílový stav 6

Finanční alokace 7

Závazek RAP 7

Bariéry/rizika 8

C. Infrastrukturní rámec projektů 11

Seznam zkratek 12

Úvod

Evropská regionální politika stojí na partnerství v území a Evropská komise podporuje vyvážený rozvoj území se zapojením partnerů v území. Navázání partnerství je požadováno návrhem nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních o evropských fondech. Právě Regionální akční plán (RAP) a platforma Regionální stálé konference (RSK) deklarují reálné partnerství a zapojení územních partnerů do realizace regionální politiky Evropské unie (EU).

Programové období 2021–2027 klade v návaznosti na uplynulé období také důraz na tzv. územní dimenzi. Územní dimenzi si lze představit jako zacílení podpory do konkrétního typu území či na specifický problém. Regionální akční plán je národní intervenční nástroj určený výhradně pro řešení územní dimenze z fondů EU ve vybraných tématech. Nepatří mezi integrované územní nástroje.

RAP je nástrojem pro naplňování územních cílů Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+. RAP řeší vybraná plošná témata logicky podepřená a postavená na konsenzu klíčových územních partnerů a řídicích orgánů. V rámci RAP jsou v dohodnutých tématech stanoveny alokace na úrovni území kraje, které jsou vypočteny na základě objektivně stanoveného klíče.

RAP řeší pouze vybrané tematické oblasti, a to:

- Střední školství (+ speciální),
- Silnice II. třídy,
- Deinstitucionalizace sociálních služeb – investiční část,
- Zdravotnická záchranná služba.

Další témata, která nejsou součástí schvalované povinné struktury RAP definované Ministerstvem pro místní rozvoj ČR (MMR ČR), budou příp. sledována pouze v synergických vazbách na výše uvedené tematické oblasti, jedná se zejména o vazby na:

- Strategii integrované územní investice (ITI) Hradecko-pardubické aglomerace,
- strategie komunitně vedeného místního rozvoje (CLLD) v Královéhradeckém kraji,
- místní akční plány rozvoje vzdělávání v Královéhradeckém kraji (MAP),
- Regionální inovační strategii Královéhradeckého kraje (RIS 3),
- koordinovaný přístup k sociálnímu vyloučení 2021+ (KPSV 2021+).

RAP by měl také přispět ke koordinaci dalších nástrojů a jejich synergii na území kraje – témata se nebudou překrývat s tématy v ITI/CLLD. Jeho realizací by mělo dojít k zefektivnění čerpání fondů EU na území kraje, a to především díky lepší připravenosti území a reálnému monitoringu absorpční kapacity.

Financování RAP z fondů EU bude zajištěno prostřednictvím Integrovaného regionálního operačního programu 2021–2027 (IROP).

Proces tvorby RAP, včetně povinné struktury, je stanoven MMR ČR v Metodickém pokynu pro využití integrovaných nástrojů a regionálních akčních pánů v programovém období 2021–2027.

Každá aktivita RAP obsahuje níže uvedené kapitoly**:**

A) Popis transparentního a nediskriminačního postupu tvorby aktivity RAP

B) Věcná náplň aktivity RAP

- Analýza potřeb a absorpční kapacita
- Cílový stav
- Finanční alokace
- Závazek RAP
- Bariéry/rizika

C) Příloha – Infrastrukturní rámec projektů

Tento dokument řeší pouze jednu vybranou aktivitu RAP Královéhradeckého kraje, ostatní aktivity jsou samostatnými materiály. Všechny aktivity RAP schvaluje Regionální stálá konference Královéhradeckého kraje (RSK KHK). Aktualizace každé aktivity RAP je možná po 6 měsících od schválení členy RSK KHK.

RAP Královéhradeckého kraje vychází z platných krajských strategických dokumentů pro dané oblasti, včetně Strategie rozvoje Královéhradeckého kraje 2021–2027. Konkrétní výčet koncepcí je uveden v každé aktivitě RAP, a zároveň je v souladu s národními strategiemi, zejména pak se Strategií regionálního rozvoje ČR 2021+.

Aktivity RAP byly zpracovány sekretariátem Regionální stálé konference Královéhradeckého kraje (Centrum investic, rozvoje a inovací) ve spolupráci s dotčenými odbory Krajského úřadu Královéhradeckého kraje (KÚ KHK) a se zapojením relevantních partnerů v území. Sekretariát RSK KHK zpracuje v polovině programového období (tj. k 30. 6. 2024) tzv. Zprávu o naplňování RAP.

Zajištění činnosti RSK KHK je realizováno prostřednictvím navazujících projektů „Regionální stálá konference Královéhradeckého kraje“ financovaných z Operačního programu Technická pomoc.

Zdravotnická záchranná služba

V rámci výkonu samosprávy a státní správy Královéhradecký kraj přímo odpovídá za zajištění dostupnosti přednemocniční neodkladné péče a některých dalších zdravotních služeb. Tyto služby zajišťuje mj. i prostřednictvím zdravotnické záchranné služby.

Královéhradecký kraj, na základě zákona č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, zřídil na svém území Zdravotnickou záchrannou službu Královéhradeckého kraje (dále jen ZZS KHK), která na základě tísňové výzvy poskytuje zejména přednemocniční neodkladnou péči osobám se závažným postižením zdraví nebo v přímém ohrožení života. ZZS KHK na území kraje působí od roku 2004 a je jednou ze tří základních složek integrovaného záchranného systému.

Přednemocniční neodkladnou péči zajišťují výjezdové skupiny zdravotnické záchranné služby: rychlá zdravotnická pomoc (RZP), rychlá lékařská pomoc (RLP), rychlá lékařská pomoc v systému Rendez-Vous (RV) a letecká záchranná služba (LZS). V současnosti je v kraji 17 výjezdových základen a 33 výjezdových skupin (23x rychlá zdravotnická pomoc, 7x rychlá lékařská pomoc v systému Rendez-Vous, 2x rychlá lékařská pomoc a 1x letecká záchranná služba).

Zdravotnická záchranná služba kraje poskytuje péči tak, aby byla zajištěna dostupnost dle plánu plošného pokrytí (tzn. do 20 minut). Některé lokality, zejména horské oblasti, které se ne zcela daří vykrýt vlastními silami ZZS KHK do 20 minut, jsou řešeny ve spolupráci s Horskou službou ČR, o. p s. Letecká záchranná služba je umístěna na heliportu v areálu Fakultní nemocnice Hradec Králové a pokrývá území Královéhradeckého a sousedního Pardubického kraje.

Zajištění dostupných a kvalitních zdravotních služeb vč. ZZS v kraji je řešeno ve Strategii rozvoje Královéhradeckého kraje 2021–2027 v rámci priority „2. Zdravá, stabilní a soudržná společnost“ prostřednictvím intervencí v cíli „2.1 Odpovídající podmínky pro zdravý život populace.“ Další rozvoj ZZS KHK je ukotven i v rámci Koncepce zdravotnictví Královéhradeckého kraje 2021–2025.

A. Popis transparentního a nediskriminačního postupu tvorby aktivity RAP

Zpracovatel RAP (sekretariát RSK) spolupracoval při tvorbě aktivity RAP ZZS s Odborem zdravotnictví Krajského úřadu Královéhradeckého kraje a se zástupci Zdravotnické záchranné služby KHK. Na základě vstupních analýz byl vytvořen seznam projektových záměrů. Jednalo se zejména o záměry z oblasti rekonstrukcí či výstavby výjezdových základen, zlepšení technického a přístrojového vybavení, obnovy sanitních vozidel apod. Následně probíhala fáze připomínkování, stanovení pořadí důležitosti jednotlivých záměrů a finální úpravy. Těchto úprav se účastnili jednak zástupci ZZS KHK (ředitel organizace, ekonomicko-provozní náměstek) a odboru zdravotnictví KÚ KHK, tak i představitelé krajské samosprávy (radní pro zdravotnictví, radní pro regionální rozvoj, radní pro investice ad.).

Pracovní skupina Zdravotnictví při RSK KHK byla průběžně zapojena do celého procesu tvorby, projednala aktivitu RAP včetně seznamu a výběru projektů. Aktualizace aktivity RAP je možná po 6 měsících od schválení RSK.

B. Věcná náplň aktivity RAP

Analýza potřeb a absorpční kapacita

Jaké jsou potřeby území v rámci projektů ZZS, potenciálně financovatelných z IROP zdůvodnění:

V rámci projektů ZZS pro území Královéhradeckého kraje je potřeba zajistit dostatečné kapacity a zodolnění staveb/objektů a zařízení ZZS. Jedná se zejména o výstavbu výjezdových základen v okresech Jičín a Náchod. Je také potřeba posílit akceschopnost ZZS nákupem sanitních vozidel a nákupem přístrojového vybavení, ale i zvýšit úroveň operativního řízení ZZS formou modernizace operačního střediska. Vzhledem k rostoucí náročnosti práce je nutné zajistit vysokou připravenost pracovníků ZZS prostřednictvím posílení vzdělávacích kapacit ZZS.

Mapování absorpční kapacity mapování absorpční kapacity území kraje pro projekty IROP (využití zdrojů dat odborů zdravotního, ZZS a případně mapování v rámci AP SRR) a reálné připravenosti projektů:

Absorpční kapacita kraje v rámci mapování projektových záměrů ZZS v regionu je orientačně v hodnotě 350 mil. Kč. Ve vazbě na aktivitu RAP (ZZS) a na základě prioritizace záměrů a projektové přípravy včetně vývoje dotačních podmínek byl sestaven seznam projektů pro aktivitu RAP, který odpovídá částce 212,1 mil. Kč (viz Příloha RAP KHK).

Způsob prioritizace potřeb, tj. na základě čeho budou projekty zařazovány na seznam. Dle jakých kritérií budou projekty vybírány na finální seznam (do 130 % alokace na kraj):

Přednostně se budou realizovat projekty v místech s nejméně vyhovujícím stavem budov a nutným zajištěním kvalitní dostupnosti ZZS v regionu. Prioritně tak byly zvoleny projekty na výstavbu výjezdových stanovišť v okrese Jičín (Jičín) a Náchod (Jaroměř, Náchod).

Zdroj:

- Strategie rozvoje Královéhradeckého kraje 2021–2027
- Akční plán strategie rozvoje KHK do roku 2024
- Koncepce zdravotnictví Královéhradeckého kraje 2021–2025
- Mapování absorpční kapacity území kraje (projekty do IROP)
- Expertní přístupy členů PS Zdravotnictví při RSK

Cílový stav

Cílem plánovaných intervencí je posílit systém ochrany obyvatelstva v Královéhradeckém kraji tím, že tento systém bude schopen adekvátně reagovat na existující i nově poznané hrozby. Postupně budou realizovány projekty zaměřené na výstavbu či rekonstrukci vybraných výjezdových stanovišť ZZS. Realizací projektových záměrů dojde ke zlepšení rozsahu a kvality poskytovaných služeb ZZS v území Královéhradeckého kraje.

Finanční alokace

Finanční alokace aktivity RAP „Zdravotnická záchranná služba“ odpovídá podílu financování z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) = **98 952 996,41 mil. Kč** (12. výzva IROP) dle klíče schváleného Asociací krajů ČR. Finální seznam projektů odpovídá částce z EFRR ve výši 128 638 895,33 Kč (130 % alokace).

Závazek RAP

Indikátory výstupu:

- Nové či zodolněné objekty sloužící složkám IZS 2 objekty

Bariéry/rizika

Druh rizika	Popis a fáze projektu, ve které je možné riziko očekávat	Popis předcházení/eliminace rizika
Technická rizika	Nedostatky v projektové dokumentaci	Kvalitně provedená projektová příprava a smlouva o dílo se zhotovitelem stavby či dodavatelem vybavení
	Dodatečné změny požadavků investora, případně náležitosti technických podkladů formálně nesprávné	Investor a projektový manažer zajistí dotační dohled dle podmínek IROP a pravidelnou kontrolu technických podkladů (zápisy z kontrolních dnů, stavební deník, fakturace apod.).
	Nedostatečná koordinace stavebních prací	Na stavbě bude zajištěn autorský dozor i technický dozor investora, kteří budou komunikovat s odborným týmem investora.
	Výběr nekvalitního dodavatele	Zadávací řízení na dodávku stavebních prací, dodávek a služeb jasně specifikuje požadavky na dodavatele. Dodavatel v nabídce uvede délku záruční doby, servisní podmínky, platební podmínky a způsob řešení závad.
	Nekvalitně provedené technické řešení (závadnost, poruchovost)	Smlouva o dílo bude ukládat smluvním stranám povinnosti a práva při řešení závad a poruch díla včetně způsobu jejich odstranění a bude vycházet z podmínek zadávacího řízení.
	Nedodržení termínu realizace	Ve Smlouvě o dílo bude přesně stanovený termín předání díla, a zároveň je v žádosti o poskytnutí dotace ponechána dostatečná časová rezerva pro termín ukončení projektu.
	Živelné pohromy, případně poškození, ztráta pořízeného investičního majetku, úmyslná škoda	Majetek pořízený prostřednictvím dotace bude neprodleně pojištěn proti jeho poškození, ztrátě a škodě po dobu udržitelnosti projektu a déle.
	Nekvalitní/neúplný projektový tým, respektive změna projektového týmu	Vynucená změna projektového týmu by mohla ovlivnit průběh projektu z důvodu specializace členů a orientace v dané problematice. Je nezbytné nominovat a informovat alternativní zástup pro jednotlivé členy projektového týmu.
Finanční rizika	Neobdržení dotace	Neschválení dotace na realizaci projektu by znamenalo neuskutečnění investice v plánovaném období, a proto bude projekt ve fázi maximální připravenosti a žádost bude kvalitně zpracována odborníky v dané oblasti.
	Krácení dotace	Veškeré náklady, uvedené v rozpočtu projektu, vychází z cen v místě a čase obvyklých (průzkum trhu) a u stavebních prací jsou projektantem rozpočtovány dle běžných standardů.
	Neproplacení veškerých způsobilých výdajů	Bude zajištěna průběžná kontrola náležitostí účetních dokladů/úhrad a plnění podmínek IROP. Změny v projektu budou řádně hlášeny poskytovateli dotace. Bude vytvořena i finanční rezerva ve vlastních zdrojích žadatele.

Druh rizika	Popis a fáze projektu, ve které je možné riziko očekávat	Popis předcházení/eliminace rizika
	Nedostatek finančních prostředků na předfinancování a v průběhu realizace	Investor bude mít zabezpečené dostatečné cash-flow na předfinancování i kofinancování projektu ve fázi realizační i udržitelnosti. Kalkuluje s vyrovnaným rozpočtem. V rámci rozpočtu bude investor kalkulovat i s případným nárůstem cen v důsledku nepředvídatelných událostí (epidemie, živelné pohromy, válečné konflikty).
	Zvýšení cen vstupů, tzn. růst investičních výdajů v investiční fázi projektu	Podmínky zadávacího řízení a Smlouva o dílo musí zajistit maximálně možné % růstu investičních výdajů nad rámec vítězné nabídkové ceny, což ošetřuje i Zákon o veřejných zakázkách č. 134/2016 Sb., v platném znění. Nepředvídatelné práce, které vzniknou v průběhu realizace projektu, musí mít žadatel vyčleněno dostatek finančních prostředků.
Právní rizika	Nedodržení pokynů pro zadávání VZ, tj. metodicky nesprávně provedený výběr dodavatelů a poskytovatelů služeb	Při výběru dodavatelů se žadatel řídí Zákonem č. 134/2016 Sb., o veřejných zakázkách v platném znění a metodikou IROP pro zadávání veřejných zakázek.
	Nedodržení podmínek IROP	Řízení projektu bude zajištěno vlastními pracovníky či externí organizací, která má rozsáhlé zkušenosti s přípravou a řízením investičních i neinvestičních projektů.
	Nedodržení právních norem ČR, EU	Veřejný zadavatel, vždy poskytuje v souladu se zákony ČR, s aktuálně platnou legislativou EU a podmínkami IROP.
	Nevyřešené vlastnické vztahy	Před podáním žádosti o dotaci budou identifikovány a zkontrolovány/vyřešeny všechny vlastnické vztahy (majetek, pozemky, …).
Provozní rizika	Nedostatek poptávky po službách nebo výrobcích	V přípravné fázi byla provedena důkladná analýza opodstatněnosti projektového záměru. Projektový záměr je v souladu s opatřením IROP a dále v souladu se strategickými a koncepčními dokumenty Královéhradeckého kraje.
	Nedostupná kvalitní pracovní síla v době udržitelnosti	Veřejný zadavatel při výběru zaměstnanců postupuje transparentním a nediskriminačním přístupem. Výběrová řízení jsou transparentně uveřejňována.
	Nenaplnění dodavatelsko-odběratelských smluv	Smlouvy ošetřují práva a povinnosti obou smluvních stran (sankce či poplatky při neplnění) tak, aby zadavatel neutrpěl významné škody ve vazbě na IROP.
	Nedodržení indikátorů výzvy IROP	Závazné monitorovací indikátory budou navrženy reálně v hodnotě, kterou je možné realizací projektu dosáhnout po dobu udržitelnosti od finančního ukončení projektu a déle.

Druh rizika	Popis a fáze projektu, ve které je možné riziko očekávat	Popis předcházení/eliminace rizika
	Nedostatek finančních prostředků v provozní fázi projektu	Finanční plán provozní fáze projektu je kalkulován s maximální přesností na základě zkušeností a provozování typově podobných projektů již dříve realizovaných.
	Krach investora /provozovatele	Rozdíl mezi provozními náklady a výnosy bude hrazen z rozpočtu provozovatele (žadatele) tak, aby byla zajištěna finanční stabilita projektu po dobu udržitelnosti projektu a déle.

C. Infrastrukturní rámec projektů

Viz samostatná Příloha RAP KHK – Zdravotnická záchranná služba (seznam projektů)

Seznam zkratek

CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj
ČR	Česká republika
DEI	deinstitucionalizace
EU	Evropská unie
IROP	Integrovaný regionální operační program
ITI	Integrované územní investice
KAP	Krajský akční plán rozvoje vzdělávání
KHK	Královéhradecký kraj
KPSV	koordinovaný přístup k sociálnímu vyloučení
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
RAP	Regionální akční plán
RIS3	Regionální inovační strategie
RSK	Regionální stálá konference
SRR	Strategie regionálního rozvoje
ZZS	Zdravotnická záchranná služba